

# 常州市矿产资源总体规划

(2021 - 2025 年)



# 目 录

<b>第一章</b>	<b>总则</b>	<b>1</b>
<b>第二章</b>	<b>现状与形势</b>	<b>2</b>
	一、矿产资源与矿业发展现状	2
	二、形势与要求	4
<b>第三章</b>	<b>指导思想、原则与目标</b>	<b>6</b>
	一、指导思想	6
	二、基本原则	6
	三、规划目标	7
<b>第四章</b>	<b>积极实施矿产勘查 强化资源保障基础</b>	<b>9</b>
	一、实施页岩气资源调查评价	9
	二、稳步推进矿产资源勘查	9
	三、强化勘查准入管理	10
	四、加强地质资料管理与服务	10
<b>第五章</b>	<b>集约开发利用矿产 提升资源供给能力</b>	<b>11</b>
	一、持续优化资源开布局	11
	二、稳步提升资源保障能力	13
	三、优化矿产开发规模结构	14
	四、提高资源利用集约化水平	14
	五、积极推进矿地融合发展	16
	六、合理划定开采规划区块	16
	七、严格矿山准入要求	17
<b>第六章</b>	<b>践行绿色发展理念 推动矿业高质量发展</b>	<b>18</b>
	一、引导实施绿色勘查	18
	二、全面推进绿色矿山建设	18

三、强化矿山生态保护修复 .....	19
<b>第七章 规划实施保障 .....</b>	<b>20</b>
一、完善制度机制，提升规划实施效能 .....	20
二、强化审查监管，确保规划管控到位 .....	20
三、深化管理改革，增强矿业治理能力 .....	21
四、加强技术创新，提升勘查开发水平 .....	22
五、拓展资金渠道，保障勘查开发投入 .....	22
六、加强信息化建设，支撑规划科学管理 .....	23
<b>第八章 附则 .....</b>	<b>24</b>

# 第一章 总则

“十四五”时期是常州市全面开启建设社会主义现代化新征程的起步期，是大力实施“532”发展战略，着力打造“国际化智造名城、长三角中轴枢纽”，推动“强富美高”新常州建设再出发的关键阶段，为统筹部署常州市矿产资源勘查、开发利用与保护工作，提高对常州经济社会发展的支撑与保障能力，依据《中华人民共和国矿产资源法》《矿产资源规划编制实施办法》《江苏省矿产资源总体规划（2021-2025年）》《江苏省自然资源厅关于开展市县级矿产资源规划（2021-2025年）编制工作的通知》《江苏省市县级矿产资源总体规划编制技术规程》《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《常州市国土空间总体规划（2020-2035年）》等相关法律法规、部门规章文件和规划，制定《常州市矿产资源总体规划（2021-2025年）》。

本规划是常州市落实国家、省矿产资源战略与部署，加强和改善矿产资源宏观管理的重要手段，是依法审批和监督管理矿产资源勘查、开发利用及保护活动的重要依据。

本规划适用于常州市所辖行政区范围内除石油、天然气以外的矿产。

本规划以2020年为基准年，规划期为2021-2025年，展望到2035年。

## 第二章 现状与形势

### 一、矿产资源与矿业发展现状

#### (一) 矿产资源概况

常州市已发现各类矿产 41 种，其中查明资源量的固体矿产有 20 种，多分布于金坛区、溧阳市的丘陵山区。截至 2020 年，查明上表矿产地共 39 处，约占全省总数的 6.7%，矿床规模以中小型居多，约占 90%，详查以上勘查程度占 59%。

常州是江苏重要的岩盐产区和水泥生产基地，岩盐、水泥用灰岩在省内具有明显的资源优势，2020 年保有资源量分别约占全省的 25%和 10%。西部花山、瓦屋山及上沛等地是苏南地区集中分布的玄武岩产地。现开发利用的矿产主要有岩盐、水泥用灰岩、建筑用玄武岩、地热、矿泉水等 5 种。

溧阳南部地区具有一定的铁、铜、金等金属矿产深部找矿潜力。金坛茅山、溧阳南部以及金坛东部-钟楼等区域内地热资源有较好的勘查和开发利用前景。

#### (二) 矿业发展现状

**地质服务能力进一步提升。**“十三五”期间，重点实施苏南现代化建设示范区综合地质调查（常州部分）和常州市、金坛区城市地质调查并取得阶段性成果，可为苏南现代化建设示范区高效管理提供地质资源环境信息化服务，为常州城市发展规划、建设和管理提供地质资源和技术保障。地质灾害防治能力不断提升，防灾减灾工作成效显著，连年实现“零伤亡”。应用区域压覆重要

矿产资源调查成果，简化审批程序，提高审批效率。基本建成市、县（区）两级地质资料管理体系，馆藏资料数量、质量不断提高，积极主动为城市公益性、民生性工程建设提供应用服务。

**矿产勘查工作稳步推进。**鼓励引导多渠道资金投入矿产勘查工作，实施金坛盐盆岩盐、溧阳南部水泥用灰岩，以及金坛长荡湖、新北香树湾花园酒店、溧阳上兴镇曹山等地地热矿产勘查，查明新增一批资源储量，为矿产开发利用奠定了资源基础。2020年，全市设置有效探矿权9个，其中岩盐3个，地热4个，矿泉水2个。

**开发结构得到持续优化。**2020年全市矿山数21个，年产矿石量2989万吨，比2015年分别下降50%、3.5%，实现了2020年开采总量 $\leq$ 3700万吨、矿山数 $\leq$ 40个的规划目标。矿山年平均规模提升明显，由2015年74万吨上升为142万吨，大中型矿山比例由60%增加到67%，其中固体矿产开采矿山大型比例由57%提高到100%。

**矿业绿色发展成效突出。**坚持生态优先，积极推动绿色矿山建设。截止2020年末，全市有1个矿泉水绿色矿山试点单位，13个固体矿产开采矿山中11家创成绿色矿山或试点单位，完成绿色矿山建设目标。溧阳天山水泥芝山矿、中盐金坛盐化有限公司金坛盐矿（茅兴盐矿、陈家庄盐矿）等矿山成功入选国家级绿色矿山名录，金坛盐矿列入2020年《江苏省绿色矿山建设典型案例》。

## 二、 形势与要求

“十四五”时期是常州市落实“争当表率、争做示范、走在前列”总纲领总要求和省委“勇争一流，争创更多第一唯一，成为全省现代化建设走在前列的一面旗帜”殷切期望的重要时期，将大力实施“532”发展战略，着力打造“国际化智造名城、长三角中轴枢纽”，推动“强富美高”新常州建设再出发，实现现代化新常州的现实图景，面临着创新转型加速攻坚、城乡区域深度融合、民生保障品质提升、改革开放持续深化、美丽常州加快建设等新的发展形势和任务。

**保障经济社会发展需要稳定矿产资源供给。**积极参与长江经济带高质量发展、长三角区域一体化发展等国家重大战略实施，建设新型工业化城镇化，提升发展城市能级，实现城乡互联互通，对基础设施建设相关矿产需求仍将维持在较高的水平；作为省内重要的岩盐、水泥产区，产业持续发展需要原料矿产的稳定供给；实现“双碳”目标、发展地方乡村旅游经济使地热资源开发成为热点，要统筹岩盐、水泥用灰岩、建筑石料、地热等矿产的勘查开发，保持一定的矿产开采规模，以满足经济社会发展的需求。

**打造美丽江苏“常州样板”需要推动矿业绿色发展。**“强富美高”新常州现代化图景的实现要求人与自然和谐共生，生态环境质量、资源集约利用、绿色发展国内领先，要自觉践行“两山”理念，充分协调好生态保护与资源开发的关系，探索生态优先、绿色发展的新路子，全面提高资源利用效率，进一步提升绿色矿山建设水平，推动常州矿业绿色高质量发展。



**全面深化改革要求创新矿产资源管理体制机制。**切实履行“统一行使全民所有自然资源资产所有者职责、统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责”，要进一步深化矿产资源管理领域“放管服”改革，不断创新管理方式，提高服务水平，着力提高资源管理行政服务效能和提升资源要素保障供给质量。

## 第三章 指导思想、原则与目标

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，贯彻习近平生态文明思想，深入落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，以矿业绿色高质量发展为主题，以矿产资源保护与合理利用为主线，进一步提高资源利用效率，强化资源保障能力，构建矿业绿色发展新格局，为奋力谱写“强富美高”新常州建设的现代化篇章提供有力支撑。

### 二、基本原则

#### （一） 稳定供给，保障产业发展需求

落实资源安全战略，强化资源供给能力，合理优化配置岩盐、水泥用灰岩等资源，保障产业发展需求，助力稳定产业链供应链，支持地方经济社会发展。

#### （二） 生态优先，推动矿业绿色发展

坚持生态保护优先，严格落实国土空间管控，统筹矿产调查评价、勘查、开发利用以及矿山生态环境保护，积极推进绿色勘查和绿色矿山创建，发展绿色矿业，实现资源开发、生态保护和民生改善的多赢局面。

#### （三） 集约高效，提高矿产利用水平

鼓励和引导规模化开发，推广应用先进适用的新技术、新工艺、新方法、新装备，优化资源利用结构，节约、集约、高效利

用矿产资源，提升矿产资源开发利用水平和效益。

#### **（四） 统筹融合，注重矿地协调发展**

深化矿地融合机制，鼓励优化矿区土地利用结构和布局，探索矿地一体化开发利用新模式，实现矿产资源开发与土地资源、采矿空间利用等协调发展。

#### **（五） 创新引领，完善资源管理机制**

发挥改革创新引领作用，深化矿产资源储量、矿业权管理、资源节约高效利用、绿色矿山建设、矿区生态修复保护等相关制度机制建设，促进矿产资源保护、利用及管理方式的转变。

### **三、规划目标**

#### **（一） 2025 年规划目标**

找矿工作争取有新成果，资源保障能力稳步提升，开发利用水平进一步提高，矿业绿色发展水平再上新台阶。

##### **1. 矿产资源调查评价与勘查**

鼓励矿产调查勘查投入，开展页岩气找矿，勘探一批地热井，推进水泥用灰岩勘查增储工作，为矿产勘查、开发奠定基础。

##### **2. 矿产资源开发利用与保护**

合理调控资源开发，全市年开采总量预期在 4300 万吨以内，矿山总数预期在 26 个以内，差别化调控 5 种主要开采矿产开发强度。固体矿产开采矿山大中型比例保持在 100%。

##### **3. 矿业绿色发展**

引导绿色勘查，积极创建绿色勘查示范项目。深入推进绿色

矿山建设，大中型、小型生产矿山绿色矿山建设比例预期分别达90%、50%以上。

专栏1 主要规划指标

类别		指标名称	单位	2025年目标值		指标属性
矿产资源 勘查		新增矿产资源储量[累计]	矿石 万吨	水泥用灰岩	[60000]	预期性
		新发现大中型矿产地[累计]	个	水泥用灰岩	[1]	预期性
矿产资源 开发与 保护	开发强度 调控	年开采总量	万吨	全市总量	≤4300	预期性
				水泥用灰岩	≤2970	约束性
				建筑石料	590	预期性
				岩盐	660	预期性
				地热	50	预期性
				矿泉水	30	预期性
	矿山数量	个	≤26		预期性	
结构优化	大中型矿山比例	(固体矿产 开采矿山)	100%		预期性	
矿业 绿色 发展	绿色矿山 建设	绿色矿山建设比例	大中型	≥90%		预期性
			小型	≥50%		

## (二) 2035年展望目标

地质找矿工作稳步推进，矿业空间布局优化更加科学，矿山规模结构调整更加合理，资源供给保障能力持续稳定，矿业绿色发展水平全面提升，形成符合美丽江苏“常州样板”要求的人地和谐矿业开发新模式，有力支撑“强富美高”新常州现代化图景的实现。

## 第四章 积极实施矿产勘查 强化资源保障基础

围绕页岩气、岩盐、水泥用灰岩以及地热、矿泉水等矿产，统筹部署实施矿产资源调查评价与勘查，争取地质找矿获得新成果，为矿产开发利用奠定资源基础。

### 一、实施页岩气资源调查评价

落实省级规划，以页岩气为目标矿种开展矿产资源调查评价工作，研究区域成矿地质背景与成矿地质条件、含油气层分布规律，圈定成矿有利地段或找矿靶区。

专栏2 矿产资源重点调查评价区

序号	名称	主攻矿种	所属行政区
1	句容-南通页岩气调查评价区 (常州部分)	页岩气	溧阳市、金坛区、新北区、天宁区、钟楼区、武进区

### 二、稳步推进矿产资源勘查

根据资源禀赋条件，结合不同阶段地质勘查工作特点，合理规划划定勘查规划区块。

落实省级规划在金坛盐盆及区内地热、矿泉水找矿有利区域的勘查部署，满足岩盐、地热、矿泉水等矿产勘查需求，共设置19个勘查规划区块，其中，地热15个、矿泉水2个、岩盐2个。

加快实施溧阳水泥用灰岩开采矿山深部及周边接替资源找矿，持续推进地热、矿泉水等已有探矿权勘查，积极鼓励多渠道资金投入，严格按照勘查规划区块有序投放探矿权，查明资源情况，新增一批资源储量。

践行绿色理念，鼓励勘查科学管理、技术方法创新，实施绿色勘查，减少植被破坏、降低环境不利影响，提高生态恢复治理效益。

### **三、强化勘查准入管理**

探矿权申请人的资金能力必须与申请的勘查矿种、勘查面积和勘查工作阶段相适应。严格限制有违法违规违纪行为或失信记录的探矿权申请人参与交易活动。外商投资企业应遵循国家有关外商投资产业规定，从事矿产勘查活动。

一个勘查规划区块原则上只设置一个勘查主体。矿产勘查部署应符合国土空间规划相关管控要求。地热、矿泉水矿业权投放原则上应保持 2 千米以上间距。

勘查项目应按相关规定落实生态环境保护要求与措施。

### **四、加强地质资料管理与服务**

切实履行地质资料管理职能，做好地质资料汇交、保管和利用的监督管理工作。加大宣传力度，完善管理和服制度。

强化工程建设项目地质资料汇交，督促汇交人认真履行汇交主体责任，做到应交尽交。

加大地质资料共享与服务力度，开发贴近本地需求的地质资料专题产品，提升地质资料信息服务地方经济社会发展的能力。

## 第五章 集约开发利用矿产 提升资源供给能力

以开发利用规划分区实行管控和引导，优化矿山布局与开发利用结构，合理调控开发强度，严格开发准入管理，进一步提高矿产资源集约高效利用水平。

### 一、持续优化资源开布局

对接长江经济带高质量发展、长三角区域一体化发展等重大战略实施，新型工业化城镇化建设，“双碳”目标实现，以及美丽江苏“常州样板”打造等要求，坚持生态优先、绿色发展的战略导向，严格遵循国土空间管控要求，优化矿产开布局，统筹推进矿业绿色转型和高质量发展。

#### （一）开山采石禁止开采区

贯彻落实江苏省人大常委会《关于限制开山采石的决定》，划定开山采石禁采区，共包括 10 个禁采区、15 条禁采带，开山采石禁采区总面积约 1499 平方千米。开山采石禁采区内禁止露天开采矿产的采矿行为。

#### （二）重点开采区

落实省级规划的重点开采区部署，围绕岩盐、水泥用灰岩，在金坛、溧阳资源较丰富集中、开发成规模、配套加工产业成熟的薛埠、芝山、周城等地区划定 4 个重点开采区，稳定资源开采，支撑保障下游加工产业的需求。强化区内矿产开采监管，鼓励集约综合利用与协调开发。

### 专栏3 矿产资源重点开采区

序号	名称	所属行政区
1	常州市金坛盐盆岩盐开采区	金坛区
2	常州市金坛区薛埠水泥用灰岩开采区	金坛区
3	常州市溧阳市芝山水泥用灰岩开采区	溧阳市
4	常州市溧阳市周城水泥用灰岩开采区	溧阳市

### (三) 建筑石料集中开采区

落实省级规划部署，在资源有保障、开发有基础的芳山地区划定 1 个建筑石料集中开采区。查明区内建筑石料资源禀赋及开发利用条件，严格遵循国土空间规划管控要求，合理设置采矿权。

### 专栏4 建筑石料集中开采区

序号	名称	面积 /平方千米	所属行政区
1	常州市溧阳市芳山集中开采区	2.69	溧阳市

建筑石料集中开采区内矿山必须按照绿色矿山标准要求建设，鼓励引导集约化、规模化开采建筑石料。

积极推动建筑石料开采基地建设，支持绿色环保砂石生产，加快产业技术创新，不断提升工艺装备、污染防治、综合利用、安全生产水平。

建立建筑石料“净矿”出让工作机制，统筹区内用矿、用地、用林衔接，优化建筑石料开采相关审批流程，缩短审批周期，提高审批效率。



## 专栏5 建筑石料开采基地建设工程

依托建筑石料集中开采区，优先向规范化、规模化砂石生产项目供矿，积极支持绿色环保砂石生产基地建设。引导以建筑石料采矿权配套机制砂产能等方式加强机制砂资源保障，争取形成年生产规模在 300 万吨以上的建筑石料开采基地。

## 二、稳步提升资源保障能力

契合常州经济社会发展需求，科学调控矿产资源开发强度，2025 年全市矿产开采总量预期在 4300 万吨以内，矿山数量预期在 26 个以内。

对规划期内开采的 5 种矿种实行差别化调控，其中水泥用灰岩年开采总量为约束性指标，2025 年控制在 2970 万吨以内；建筑石料、岩盐、地热、矿泉水等年开采总量为预期性指标，2025 年预期在 1330 万吨以内。

专栏6 分矿种开发利用强度预期表

序号	矿种名称	2020 年实际值		2025 年目标值	
		年开采总量(万吨)	矿山数(个)	年开采总量(万吨)	矿山数(个)
1	水泥用灰岩	2547.1	9	≤2970	≤8
2	建筑石料	119.21	2	590	3
3	岩盐	312.65	2	660	3
4	地热	2.40	6	50	8
5	矿泉水	7.78	2	30	4
	合计	2989.14	21	4300	26

统筹协调各区市的年开采总量和矿山总数，促进矿产资源的节约集约利用，保障地方经济社会发展的资源需求。

专栏7 矿产资源开发强度指标地区分解表

序号	地区	2020年实际值		2025年目标值	
		采矿量 (万吨)	矿山数 (个)	采矿量 (万吨)	矿山数 (个)
1	新北区	9.14	2	20	3
2	武进区	0.00	2	10	2
3	金坛区	617.75	6	1315	7
4	溧阳市	2362.25	11	2955	14
	总计	2989.14	21	4300	26

### 三、优化矿产开发规模结构

合理优化大中型矿山比例结构，引导矿山规模化开采，鼓励水泥用灰岩等资源开发利用整合，合理调控矿山数量，禁止建设技术落后、资源浪费严重、矿区环境问题突出、安全无保障的矿山。

到2025年，全市固体矿产开采矿山大中型规模比例保持在100%。

### 四、提高资源利用集约化水平

优化调整矿产品结构，提高矿产资源开发效益。鼓励推广先进适用技术和科学管理模式，发挥高效、绿色、安全、环保的矿产开发示范的引导作用，进一步提升资源节约集约与综合利用水平，开采矿山“三率”水平应全部达到开发利用方案要求。

#### （一）岩盐

深化产品结构调整，稳定工业用盐生产，加大营养盐、调味

盐、保健盐等食用多品种盐和软水盐、泳池盐、消毒盐、环保型融雪盐等非食用特种盐的研发，保障盐碱加工资源需求，进一步延伸岩盐产业链，提高岩盐精深加工程度和产品附加值，推动资源优势向经济发展优势转化。

综合利用伴生芒硝资源、副产品硫酸钙以及余热、中水资源等，持续提升岩盐资源开发综合效益。

针对不同形态、密封性、区域位置等适宜性条件的采盐溶腔因地制宜地实施储油、储气、储能建设工程，推动岩盐资源开发与盐腔空间资源利用融合可持续发展。开展盐腔空间开发利用综合管理机制、政策研究，为科学管理、合理利用盐腔空间提供支撑依据。

## （二） 地热

结合地方旅游发展需求，特别是生态旅游、乡村振兴，打造一批温泉酒店、温泉旅游度假、温泉养生等地热产品，树立具有鲜明特色的地热开发示范典型，助力形成地方经济的新增长点。

鼓励开展地热、浅层地热能等新能源开发利用技术研发和应用，引导地热资源综合利用。根据地热资源条件，拓宽应用领域，构建医疗洗浴、旅游娱乐、养生保健、供热采暖等不同利用模式，探索节能减排、助力“双碳”目标的地热开发示范。

## （三） 水泥用灰岩与建筑石料

合理利用水泥用灰岩资源，严格禁止优矿劣用，鼓励科学合理配矿，提高资源集约化利用水平。

鼓励综合利用矿山开采过程产生的废土、废石等，实现矿山

固体废弃物的减量化、无害化、资源化处理。

鼓励技术创新改造，淘汰落后生产能力、工艺，努力降低能耗，倡导边开采边治理，减轻对环境的污染或破坏。引导技术升级，促进传统矿山向智慧矿山、生态矿山转型。

## 五、积极推进矿地融合发展

在矿业开发中积极推动矿地融合发展，探索矿产开采与土地资源、采矿空间资源、生态环境的保护、利用或整治一体化协调发展的矿业开发模式，有力促进自然资源整体保护、系统修复和综合治理。

鼓励开展矿山开采与土地利用统筹试点，协调安排矿区内各类空间用地规模、结构、布局和时序，优化国土利用格局。积极支持金坛盐盆矿地融合示范工程，探索岩盐矿产与溶腔地下空间资源协同开发的途径。

### 专栏8 基于矿地融合的矿业开发示范工程

开展金坛岩盐采矿溶腔空间资源利用及相关管理政策研究，积极支持储气、储油、储能等能源基础设施工程建设，推动岩盐资源与溶腔空间资源的协同开发利用。

## 六、合理划定开采规划区块

为有效指导采矿权投放，根据资源赋存和外部条件，合理划定开采规划区块。

落实省级规划部署的地热、矿泉水、水泥用灰岩开采规划区块16个，其中，地热6个、矿泉水4个、水泥用灰岩6个。另外，划定建筑用玄武岩开采规划区块1个。

## 七、严格矿山准入要求

严格按照国家矿业权出让规定出让采矿权，保护正当合法竞争。外商投资企业应遵循国家有关外商投资产业规定，从事矿产采选活动。

一个开采规划区块原则上只设置一个开采主体。采矿权投放应符合国土空间规划相关管控要求。开山采石禁采区内禁止开展露天采矿活动。国家和省规定不得开采矿产资源的其他区域内禁止从事采矿活动。

严格落实矿山设计开采规模与矿区资源储量规模、矿山服务年限相适应的要求，禁止大矿小开、一矿多开。严格执行新建矿山最低开采规模准入要求，原则上固体矿产不得新建中小型生产规模矿山，其中岩盐 $\geq 30$ 万吨/年，水泥用灰岩 $\geq 100$ 万吨/年，建筑石料 $\geq 100$ 万吨/年。产业政策和行业准入条件高于规模准入标准的，以产业政策和行业准入条件为准。

严格执行国家、省关于矿产资源节约综合利用和产业结构调整鼓励、限制、淘汰、禁止等规定要求，禁止采用落后的、破坏和浪费资源的开采、选矿等技术。积极开展科技创新和技术革新，矿山企业应保障科技创新的资金投入。

## 第六章 践行绿色发展理念 推动矿业高质量发展

贯彻新发展理念，积极引导绿色勘查，持续推进绿色矿山建设，提高绿色矿山建设质量水平，有效保护和修复矿区生态，推动矿业绿色发展。

### 一、引导实施绿色勘查

坚持生态保护第一，合理优化和布局矿产资源调查评价、勘查工作。将生态保护理念贯穿于勘查立项、设计、实施、恢复和验收的全过程，落实生态环境保护及绿色勘查相关要求。

提倡采用适用的新技术、新方法、新工艺、新设备、新材料，最大限度地避免或减轻勘查活动对生态环境的扰动、污染和破坏。

加强管理创新，通过规划源头管控、项目设计编审把关、项目实施监管等措施，将绿色勘查要求和责任落实到具体勘查工作。

引导实施绿色勘查项目，争创示范，总结形成勘查理念、管理、工艺、环境恢复治理等相关的经验和机制。

### 二、全面推进绿色矿山建设

注重提高绿色矿山建设质量和水平，进一步推进绿色矿山建设，建设对象覆盖含地热、矿泉水等在内的所有开采矿种，力争建成一批省内有影响的液体矿产绿色矿山典型。新建矿山应按照绿色矿山标准要求进行规划、设计、建设和运行管理。2025年末全市大中型、小型生产矿山绿色矿山建设比例预期分别达90%、50%以上。

充分运用经济、行政等多种手段，资源合理利用、环境保护

等相关政策措施，引导和激励矿山企业积极建设绿色矿山，探索优先用地、用矿、周边资源整合开发等途径保障绿色矿山的发展需求。

### 三、强化矿山生态保护修复

按照常州生态文明建设总体要求，加强新建矿山和生产矿山管理，探索建立“源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究”的矿山地质环境管理制度体系。

强化新建矿山的源头管理。严格落实规划分区管控和新建矿山开发空间准入要求，形成生态空间协调的开发布局。严格按照相关要求编制矿产开发利用方案、矿山地质环境保护与土地复垦方案。

加强生产矿山的事中监管。以管理创新促进矿产资源科学开采，提升矿山企业的生态环境保护意识。开展生产矿山地质环境保护与土地复垦情况监测评估，将矿山地质环境保护与治理恢复的责任与工作落实情况作为矿山企业信息社会公示的重要内容和抽检的重要方面。引导生产矿山因地制宜优化矿区国土利用格局，为合理开发和科学利用创造条件。

严格遵循“企业所有、政府监管、专户储存、专款专用”原则，加强矿山地质环境治理恢复基金的缴存、提取和使用的规范监管，为矿山生态保护修复资金筹集提供保障。

## 第七章 规划实施保障

### 一、完善制度机制，提升规划实施效能

健全完善矿产资源规划编制实施管理制度，强化矿产资源规划在矿产资源管理中的引导、管控作用。

建立和完善规划的年度实施制度。对水泥用灰岩等总量控制、矿产开发利用结构调整、财政资金勘查等目标任务作出年度实施安排；编制矿业权年度出让计划，有序推进矿业权合理设置、投放。

完善规划实施动态评估机制。及时开展规划实施中期评估和期末评估，掌握开发强度调控、布局结构优化等主要目标任务的完成情况，分析相关新形势新问题并提出解决方案，为规划管理决策、调整修订提供重要依据。

严格执行矿产资源规划调整程序。当有地质勘查有重大发现、市场或技术条件有重大变化、新立勘查开发重大专项工程或部、省规定其他情形，确需规划调整时，应按照规定要求编制提交相应材料，并经省自然资源厅同意后进行。

### 二、强化审查监管，确保规划管控到位

构建常州市人民政府领导下的自然资源主管部门牵头，发改、工信、生态环境、水利、应急等多部门协调配合的联动机制，明确各自职责，形成推进规划实施的合力。

严格矿业活动的规划审查。矿产资源调查评价、勘查、开采等项目立项以及矿业权设置必须符合规划，对不符合规划要求的



不得批准立项，不得审批、发证，不得批准用地。

创新矿产资源勘查开发监管方式，强化诚信体系建设和矿业权人信用约束。加强对规划实施情况的监督检查，发现地质勘查、矿产资源开发利用和保护、矿山生态保护修复等活动不符合规划的，及时予以纠正，对情节严重的将依法追究直接责任人和有关领导者的责任。

### 三、深化管理改革，增强矿业治理能力

围绕“优空间、护资源、促发展”的总要求，深化“放管服”改革，完善事中、事后监管机制。严格按照矿业权出让登记权限，提升精细化管理水平。认真落实部、省关于推进矿产资源管理改革要求，全面实行竞争性出让，严格控制协议出让。建立常州市级矿业权出让库，按计划有序出让。加强“净矿”出让工作，构建“政府负责、部门协同、公众参与、社会监督”的出让机制，合理确定出让范围，做好用地用林衔接。持续规范矿产资源储量动态管理。

探索矿产资源保护与综合利用激励机制，构建促进绿色矿业发展的长效机制、矿业权人保护修复矿区生态义务履行的约束机制。坚持质量、进度并举，扎实推进矿业权人勘查开采信息公示，强化矿产资源勘查、开发与保护监管。

重视绿色矿山创建工作，以合同履行形式引导绿色矿山建设，提高矿山企业创建的自觉意识。

#### 四、加强技术创新，提升勘查开发水平

鼓励开展矿产调查勘查新理论、新技术、新方法的应用研究，为地质找矿新突破提供技术支撑。鼓励开展地热、浅层地热能勘查、开发相关适用技术研究和推广，为清洁能源利用提供技术保障。

鼓励开展岩盐开采、精深加工以及伴生芒硝、废热、中水、盐泥等回收综合利用技术研发应用，提高资源集约高效利用水平和效益。鼓励探索矿地融合技术创新和模式构建，推进矿地统筹协调发展。

推广应用绿色勘查、矿山生态保护和修复相关新技术、新方法、新工艺，最大程度减小勘查、开发活动对环境的不利影响，有效保护矿山生态。

#### 五、拓展资金渠道，保障勘查开发投入

积极争取财政资金，开展页岩气、矿泉水等矿产找矿工作，鼓励引导社会资本开展地热资源勘查。

坚持以市场为导向，重点引导社会资本投入重点开采区、建筑石料集中开采区相关矿产开发，提高资源利用水平、效益，稳定资源供给保障。

积极探索构建矿区生态保护的新途径、新机制，按照“谁投资，谁受益”的原则，鼓励矿山企业、社会加大资金投入，推进矿区生态保护修复。

## 六、加强信息化建设，支撑规划科学管理

按照建库标准，建设市县矿产资源规划数据库，强化规划信息与数据的有机融合。以自然资源“一张图”平台为基础，应用现代信息技术，完善矿产资源规划管理信息系统。

做好规划管理信息数据、矿产资源调查和监测数据以及其他相关信息资源的整合，实现与矿产资源勘查、开发利用、储量、矿业权等基础数据库的衔接和共享，以规划管理信息化带动规划管理科学化，提高规划管理的效率和服务水平。

## 第八章 附则

- (一) 规划经江苏省自然资源厅审批后由常州市人民政府发布实施。
- (二) 规划由文本和附表、附图组成，具有同等效力。
- (三) 规划由常州市自然资源和规划局负责解释。

# 常州市矿产资源总体规划

(2021 - 2025 年)

## 附表

## 目 录

附表1	常州市矿产资源重点调查评价区规划表.....1
附表2	常州市矿产资源勘查规划区块表.....2
附表3	常州市开山采石禁采区表.....4
附表4	常州市矿产资源重点开采区表.....6
附表5	常州市建筑石料集中开采区表.....7
附表6	常州市矿产资源开采规划区块表.....8
附表7	常州市重点矿种矿山最低开采规模规划表.....10

附表1 常州市矿产资源重点调查评价区规划表

序号	编号	名称	主攻矿种	所在行政区	面积（平方千米）	拐点坐标	主要工作内容	预期主要成果
1	DQ001	句容-南通页岩气调查评价区（常州部分）	页岩气	溧阳市、金坛区、新北区、天宁区、钟楼区、武进区	3423.06		在全面收集并综合分析以往地质资料的基础上，通过二维地震、重磁测量、可控源音频大地电磁测深等手段，分析区域成矿地质背景与成矿地质条件，寻找深部圈闭构造，采用钻探和物探测井相结合的工作手段，大致查明区内含油气层分布规律，圈定成矿有利地段及找矿靶区。	

附表2 常州市矿产资源勘查规划区块表

序号	编号	区块名称	勘查主矿种	面积（平方千米）	拐点坐标	现有勘查程度	拟设探矿权勘查阶段	投放时序	备注
1	KQ001	常州市新北区孟河小黄山地热勘查	地热	3.50		调查评价	普查	2023-2025	
2	KQ002	常州市新北区高铁新城地热勘查	地热	9.18		调查评价	普查	2023-2025	
3	KQ003	常州市金坛区茅兴块段东部岩盐勘查	岩盐	1.30		普查	详查	2022-2025	
4	KQ004	常州市金坛区茅山颐园地热勘查	地热	4.32		调查评价	普查	2021-2025	
5	KQ005	常州市金坛区茅兴块段南部岩盐勘查	岩盐	0.85		普查	详查	2025-2025	
6	KQ006	常州市金坛区钱资湖地热勘查	地热	4.33		调查评价	普查	2023-2025	
7	KQ007	常州市金坛区上阮地热勘查	地热	2.40		调查评价	普查	2024-2025	
8	KQ008	常州市金坛区长荡湖西部地热勘查	地热	4.29		调查评价	普查	2022-2025	
9	KQ009	常州市金坛区长荡湖东部地热勘查	地热	3.55		调查评价	普查	2022-2025	
10	KQ010	常州市溧阳市上兴镇矿泉水1号井勘查	矿泉水	0.03		调查评价	普查	2021-2025	
11	KQ011	常州市溧阳市大溪文旅地热勘查	地热	0.84		调查评价	普查	2023-2025	
12	KQ012	常州市溧阳市大溪高村坝地热勘查	地热	0.41		调查评价	普查	2023-2025	
13	KQ013	常州市溧阳市蔓乡里地热勘查	地热	0.34		调查评价	普查	2023-2025	
14	KQ014	常州市溧阳市竹林湾地区地热勘查	地热	2.25		调查评价	普查	2022-2025	
15	KQ015	常州市溧阳市天目湖青羽舍地热勘查	地热	0.40		调查评价	普查	2022-2025	
16	KQ016	常州市溧阳市蓄能电站矿泉水勘查	矿泉水	1.33		调查评价	普查	2023-2025	
17	KQ017	常州市溧阳市戴埠镇戴南杨家村地区地热勘查	地热	0.12		调查评价	普查	2022-2025	



附表2 常州市矿产资源勘查规划区块表

序号	编号	区块名称	勘查主矿种	面积(平方千米)	拐点坐标	现有勘查程度	拟设探矿权勘查阶段	投放时序	备注
18	KQ018	常州市溧阳市兵工厂地热勘查	地热	0.43		调查评价	普查	2023-2025	
19	KQ019	常州市溧阳市里峰岭地热勘查	地热	1.02		调查评价	普查	2023-2025	

附表3 常州市开山采石禁采区表

序号	编号	名称	所在行政区	面积(平方千米)	拐点坐标	备注
1	CJ001	溧阳市瓦屋山风景名胜区	溧阳市、金坛区	85.59		
2	CJ002	常州市金坛区瓦屋山水库一向阳水库水源地保护区	溧阳市、金坛区	6.67		
3	CJ003	茅山风景名胜区	金坛区	30.12		
4	CJ004	金坛区城市规划区	金坛区	68.69		
5	CJ005	新北区孟河黄山森林公园风景区	新北区	8.19		
6	CJ006	常州市城市规划区(含武进区、新北区)	新北区、武进区、天宁区	483.78		
7	CJ007	溧阳市城市规划区	溧阳市	271.23		
8	CJ008	溧阳市上黄水母山中华曙猿遗迹保护区一函山山体保护区	溧阳市	9.87		
9	CJ009	溧阳市南山竹海风景区	溧阳市	32.61		
10	CJ010	沿太湖风光带风景区	武进区	34.23		
11	CJ011	京福线(G104)两侧	溧阳市	20.81		
12	CJ012	长深高速(G25)两侧	溧阳市	25.54		
13	CJ013	宁杭城际铁路两侧	溧阳市	37.26		
14	CJ014	老明线(S341)两侧	溧阳市	12.43		
15	CJ015	常淳线(S239)两侧	溧阳市、新北区	60.35		
16	CJ016	京沪铁路两侧	钟楼区、新北区	23.76		
17	CJ017	沪霍线(G312)两侧	新北区、武进区	32.41		
18	CJ018	沪宁城际铁路两侧	新北区、武进区	23.73		
19	CJ019	京沪高速铁路两侧	新北区	26.90		
20	CJ020	沪蓉高速(G42)两侧	新北区	22.76		
21	CJ021	扬溧高速(G4011)两侧	溧阳市、金坛区	85.24		
22	CJ022	大广线(S241)两侧	溧阳市、金坛区	18.18		

附表3 常州市开山采石禁采区表

序号	编号	名称	所在行政区	面积(平方千米)	拐点坐标	备注
23	CJ023	浏张镇线(S338)两侧	新北区	32.55		
24	CJ024	溧芜高速公路(S68)两侧	溧阳市	32.82		新增
25	CJ025	溧宁高速公路(G4012)两侧	溧阳市	12.97		新增

附表4 常州市矿产资源重点开采区表

序号	编号	名称	所在行政区	面积(平方千米)	拐点坐标	主要矿种	资源量单位	资源量	已设采矿权数量	拟设采矿权数量	备注
1	CZ001	常州市金坛盐盆岩盐开采区	金坛区	53.18		岩盐	NaCl 万吨	377924	2	0	拟设矿权数为规划区块数,下同。
2	CZ002	常州市金坛区薛埠水泥用灰岩开采区	金坛区	3.96		水泥用灰岩	矿石 万吨	3721	2	0	
3	CZ003	常州市溧阳市芝山水泥用灰岩开采区	溧阳市	3.10		水泥用灰岩	矿石 万吨	1291	1	1	
4	CZ004	常州市溧阳市周城水泥用灰岩开采区	溧阳市	22.13		水泥用灰岩	矿石 万吨	3544	5	3	

附表5 常州市建筑石料集中开采区表

序号	编号	名称	所在行政区	面积(平方千米)	拐点坐标	主要矿种	资源量单位	资源量	已设采矿权数量	拟设采矿权数量	备注
1	CS001	常州市溧阳市芳山集中开采区	溧阳市	2.69		建筑石料用灰岩	矿石 千立方米	74000	0	1	资源量为估算值。拟设权数为上限。

附表6 常州市矿产资源开采规划区块表

序号	编号	区块名称	开采主矿种	涉及开采总量控制矿种	面积(平方千米)	拐点坐标	资源量单位	资源量	投放时序	备注
1	CQ001	常州市溧阳市上兴镇矿泉水	矿泉水		0.11		万立方米/年		2021-2025	
2	CQ002	常州市溧阳市上兴镇矿泉水1号井	矿泉水		0.03		万立方米/年		2021-2025	
3	CQ003	常州市溧阳市飞家山水泥用灰岩矿	水泥用灰岩		0.30		矿石 千吨	1515	2021-2025	
4	CQ004	常州市溧阳市飞家山-马山水泥用灰岩矿区	水泥用灰岩		1.40		矿石 千吨		2025-2025	
5	CQ005	常州市溧阳市芝山水泥用灰岩矿	水泥用灰岩		0.78		矿石 千吨	12914	2023-2025	
6	CQ006	常州市溧阳市老虎山玄武岩矿区	建筑用玄武岩		0.92		矿石 千立方米	3700	2022-2025	
7	CQ007	常州市溧阳市大石山温泉山庄矿泉水井	矿泉水		0.18		万立方米/年		2025-2025	
8	CQ008	常州市溧阳市大石山地区地热井	地热		0.16		万立方米/年		2025-2025	
9	CQ009	常州市溧阳市大溪文旅地热井	地热		0.84		万立方米/年		2024-2025	
10	CQ010	常州市溧阳市金山水泥用灰岩矿区	水泥用灰岩		2.06		矿石 千吨	32	2025-2025	
11	CQ011	常州市溧阳市蔓乡里地热井	地热		0.34		万立方米/年		2024-2025	
12	CQ012	常州市溧阳市长山水泥用灰岩矿区	水泥用灰岩		2.67		矿石 千吨		2023-2025	
13	CQ013	常州市溧阳市前峰山水泥用灰岩矿区	水泥用灰岩		1.36		矿石 千吨	23584.92	2023-2025	
14	CQ014	常州市溧阳市竹林湾地区地热井	地热		2.25		万立方米/年		2023-2025	

附表6 常州市矿产资源开采规划区块表

序号	编号	区块名称	开采主矿种	涉及开采总量控制矿种	面积（平方千米）	拐点坐标	资源量单位	资源量	投放时序	备注
15	CQ015	常州市溧阳市蓄能电站矿泉水井	矿泉水		1.33		万立方米/年		2024-2025	
16	CQ016	常州市溧阳市兵工厂地热井	地热		0.43		万立方米/年		2024-2025	
17	CQ017	常州市溧阳市里峰芥地热井	地热		1.02		万立方米/年		2024-2025	

附表7 常州市主要矿种矿山最低开采规模规划表

序号	矿种名称	开采规模单位	矿山最低开采规模			备注
			大型	中型	小型	
1	岩盐	万吨/年	≥30	不得新建中小型矿山		
2	水泥用灰岩	万吨/年	≥100	不得新建中小型矿山		
3	建筑石料	万吨/年	≥100	不得新建中小型矿山		
4	地热	开采规模不得超过允许取水量				
5	矿泉水	开采规模不得超过允许取水量				